

**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."



# Közbeszerzési szerződés

**Dr. Farkas Csaba**

Olvasólecke hossza 9 oldal.

A tananyag elsajátításához szükséges idő 90 perc.

Kérdések megválaszolása 25 perc.

1  
Szegedi Tudományegyetem  
Cím: 6720 Szeged, Dugonics tér 13.  
[www.u-szeged.hu](http://www.u-szeged.hu)  
[www.szechenyi2020.hu](http://www.szechenyi2020.hu)



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

Projekt azonosító: EFOP-3.6.2-16-2017-00007

Projekt címe: "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

1. Bevezetés
2. A szerződés megkötése
3. A szerződés biztosítéka
4. A szerződés érvénytelensége
5. A szerződés módosítása
6. A szerződés megszűnése
7. Ellenőrző kérdések

## 1. Bevezetés

Jogszabályi háttér

### *2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről (továbbiakban Kbt.)*

A közbeszerzési szerződés jellemzői:

- ☞ a Kbt.-ben meghatározott eljárási rendben
- ☞ eredményes közbeszerzési eljárás lefolytatását követően
- ☞ az ajánlatkérő és a nyertes ajánlattevő által
- ☞ írásban megkötött
- ☞ visszterhes szerződés
- ☞ melynek a tárgya
  - árubeszerzés
  - szolgáltatás megrendelés
  - építési beruházás.

### *2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről (továbbiakban Ptk.)*

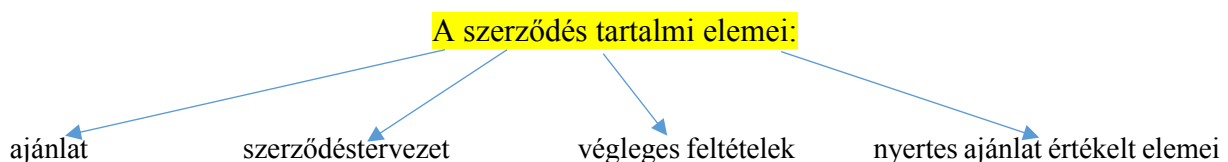
A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekre a Ptk. rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell.



## 2. A szerződés megkötése:

A közpénzek átláthatósága és a verseny tisztasága érdekében a szerződést csak a közbeszerzési eljárásban részt vett nyertes ajánlattevővel (visszalépése esetén a második legkedvezőbb ajánlatot tevővel, feltéve, hogy az írásbeli összegzésben megjelölésre került) lehet megkötni. A szerződés alakisághoz kötött: a Kbt. kötelezően írásbeli formát ír elő.

A szerződés előfeltétele:  
eredményes közbeszerzési eljárás lefolytatása



A nyertes ajánlattevők ajánlati kötöttsége 30/60 nappal meghosszabodik. A közbeszerzési szerződést ezen időn belül kell megkötni.

Szerződéskötési tilalom:

☞ árubeszerzés, szolgáltatás megrendelése, építési beruházás esetén az írásbeli összegzés megküldését követő 10 napon belül,

☞ amennyiben az építési beruházás összege a háromszázmillió forintot nem éri el, akkor az írásbeli összegzés megküldését követő 5 napon belül,

☞ amennyiben jogorvoslati kérelmet, vagy kezdeményezést nyújtottak be kivéve, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a szerződés megkötését engedélyezi.

Szerződéskötési kötelezettség:

A forgalom biztonsága érdekében a szerződésnek a felekre nézve törvényi kötőereje van, érvényesül a „Pacta sunt servanda” elv.

Pacta sunt servand

Mentesülés a szerződéskötés alól (clausula rebus sic stantibus):

Clausula rebus sic stantibus

Egységes a szabály, ajánlatkérő, ajánlattevő nyertes szerződő félre egyaránt vonatkozik:

**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

- az ajánlatok elbírálásról szóló írásbeli összegzés megküldését követően beállott,
- ellenőrzési körén kívül eső és
- általa előre nem látható körülmény miatt
- a szerződés megkötésére, vagy a teljesítésre nem lenne képes, illetve elállásnak, felmondásnak lenne helye.

A szerződés időtartama:

**Főszabály:**

Határozott időre szól azzal, hogy aránytalanul hosszú időtartamra nem szólhat, mert sérül

- a verseny
- a közpénzek hatékony elköltése

Építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió csak határozott időtartamra köthető.

Csak kivételes, indokolt esetben köthető 5 évnél hosszabb időtartamra

### 3. A szerződés biztosítéka:

Amennyiben az ajánlatkérő biztosítékot előír, akkor azt az ajánlati felhívásban közzé kell tenni. A biztosítákról az ajánlattevőnek az ajánlatban nyilatkozni kell, de azt nem kell megfizetnie, vagy igazolni.

A biztosíték nyújtható:

- óvadékként,
- ajánlatkérő számlájára utalással
- garancia, vagy készfizető kezesség biztosításával,
- kötelezvénnel
- egyéb biztosítéki forma megjelölésével

A választás minden esetben az ajánlattevőt illeti meg. A nyertes ajánlattevő az általa választott biztosítéki formáról másokra áttérhet, de a biztosítéknak folyamatosan rendelkezésre kell állnia. Nem lehet olyan időszak, amikor a biztosíték nem áll az ajánlatkérő rendelkezésére.

A biztosíték mértéke:

A teljesítés elmaradása esetére legfeljebb az ellenszolgáltatás nettó 5%-a

hibás teljesítés esetén legfeljebb az ellenszolgáltatás nettó 5%-a



Projekt azonosító: EFOP-3.6.2-16-2017-00007

Projekt címe: "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

- az ellenérték visszatartására is sor kerülhet.

#### 4. Szerződés érvénytelensége:

☞ A közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kötötték meg

☞ Hirdetmény nélküli közbeszerzési eljárás eredményeként úgy kötötték meg, hogy nem álltak fenn az eljárás feltételei

○ kivéve,

- ha az ajánlatkérő úgy ítélte meg, hogy erre a Kbt. szerint lehetősége van és
- a szerződéskötési szándékáról hirdetményt tett közzé és
- szerződést nem kötött a hirdetmény közzétételét követő naptól számított tizedik napig.

☞ A felek szerződéskötési moratórium alatt kötöttek szerződést

☞ A fenti érvénytelenségi okok alól kivétel:

*Ha kiemelkedően fontos közérdek fűződik a szerződés teljesítéséhez*

BH2020. 44.

A közbeszerzési megsértés miatt semmis szerződés érvényessé nyilvánítását a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 137. § (3) bekezdésének 2017. december 31-ig hatályos szövege abban az esetben teszi lehetővé a bíróság számára, ha a szerződés teljesítéséhez kiemelkedően fontos közérdek fűződik. A kiemelkedően fontos közérdek megállapíthatósága szempontjából alapvető jelentősége az ajánlatkérő által a szerződéssel elérni kívánt célnak, a szolgáltatás rendeltetésének van [2015. évi CXLI. tv. 137. § (1) és (3) bek., 176. § (1) bek.].

☞ Amennyiben a szerződés a Kbt. alapelveivel és céljaival összeegyeztethetetlen

☞ A szerződést a Kbt. rendelkezéseivel ellentétes módon kötötték meg (Ptk. 6:95.§ tilos szerződések)

☞ Amennyiben a szerződés kizárja, vagy korlátozza az ajánlatkérő szerződésszegése esetén irányadó jogkövetkezmények alkalmazását.

#### 5. A szerződés módosítása

☞ Akkor megengedett, ha a módosítás a szerződés általános jellegét nem változtatja

**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

meg, illeszkedik az eredeti szerződéshez és a módosítás eredményeként az ellenérték növekedése nem éri el:

- az uniós értékhatárt elérő értékű eredeti szerződés esetén az uniós értékhatárt,
- árubeszerzés, szolgáltatás megrendelés, építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió esetén az eredeti szerződéses érték 10%-át
- építési beruházás esetében az eredeti szerződéses érték 15%-át.

☞ Ha a szerződés minden ajánlatevő számára előre megismerhető módon egyértelműen rögzíti a szerződés meghatározott tartalmi elemei későbbi változásának pontos feltételeit és tartalmát

☞ Az eredeti szerződésben nem szereplő további beszerzésre van szükség és a szerződő fél személyének a változása:

- gazdasági, vagy műszaki okokból nem valósítható meg
- az ajánlakérő számára jelentős hátránnyal, vagy a költségek megsokszorozódásával járna (eredeti érték legfeljebb 50%-a)

☞ A módosítást olyan körülmények tették szükségessé, melyet az ajánlatkérő korábban nem látott, nem láthatott előre, a módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét és az ellenérték az eredeti ellenérték 50%-át nem éri el.

☞ Ha a módosítás nem lényeges

A fent rögzített eseteken túl új közbeszerzési eljárás kiírása kötelező.

Amennyiben ez elmarad, akkor a szerződés módosítása SEMMIS!

A módosítás mindig lényeges:

- ha olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha korábban szerepeltek volna, akkor más ajánlattevők részvételét is lehetővé tette volna, így az eljárás eredménye változhatott volna,
- a módosítás a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes szerződő fél javára változtatja meg,
- a módosítás a szerződés tárgyát az eredeti szerződésben foglalt ajánlattevői kötelezettséghez képest jelentősen új elemre terjeszti ki

## 6. A szerződés megszűnése

A Kbt. a szerződés egyoldalú megszüntetésének a jogát (felmondás, elállás) kizárólag az ajánlatkérő részére teszi lehetővé.

**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

Az ajánlatkérő a szerződést felmondhatja, vagy elállhat a szerződéstől ha

Lehetőség a szerződés egyoldú megszüntetésére

- ☞ feltétlenül szükséges a szerződés lényeges módosítása, így új közbeszerzési eljárást kell lefolytatni;
- ☞ megállapítást nyer, hogy a szerződést nem a nyertes ajánlattevő, vagy a létrehozott projektársaság teljesíti.
- ☞ megállapítást nyer, hogy a nyertes ajánlattevő személyében érvényesen jogutódlás következett be, de ez nem felel meg a Kbt. rendelkezéseinek.
- ☞ a közbeszerzés szabályainak megszegése miatt kötelezettségszegési eljárás indult, vagy az Európai Unió Bírósága kimondta, hogy az Európai Unió jogából eredő valamely kötelezettség tekintetében kötelezettségszegés történt, és a bíróság által megállapított jogsértés miatt a szerződés nem semmis.

Az ajánlatkérő köteles a szerződést felmondani, vagy elállhat a szerződéstől

Kötelezettség a szerződés egyoldú megszüntetésére

- ☞ ha a szerződés megkötését követően jut tudomására, hogy a nyertes szerződő féllel szemben a közbeszerzési eljárás során kizáró ok állt fenn, és ezért ki kellett volna zárni a közbeszerzési eljárásból.
- ☞ az ajánlatkérőként szerződő fél jogosult és egyben köteles a szerződést felmondani - ha szükséges olyan határidővel, amely lehetővé teszi, hogy a szerződéssel érintett feladata ellátásáról gondoskodni tudjon -, ha
  - ha a nyertes ajánlattevőben közvetetten vagy közvetlenül 25%-ot meghaladó tulajdoni részesedést szerez valamely olyan jogi személy vagy személyes joga szerint jogképes szervezet, amely tekintetében fennáll a Kbt. 62. § (1) bekezdés k) pont kb) alpontjában meghatározott feltétel;
  - ha a nyertes ajánlattevő közvetetten vagy közvetlenül 25%-ot meghaladó tulajdoni részesedést szerez valamely olyan jogi személyben vagy személyes joga szerint jogképes szervezetben, amely tekintetében fennáll a Kbt. 62. § (1) bekezdés k) pont kb) alpontjában meghatározott feltétel.

A szerződés nemcsak a Kbt.-ben meghatározott esetekben szűnik meg. A fentiekén túl megszűnik a szerződés például abban az esetben is, ha a határozott idő letelt, vagy a szerződés lehetetlenné, vagy abban az esetben is, ha súlyos szerződésszegés miatt bármelyik fél azt érvényesen felmondja.



**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

## 7. Ellenőrző kérdések

1. Ismertesse a közbeszerzési szerződés fogalmát!
2. Melyek a közbeszerzési szerződés tartalmi elemei?
3. Csak a nyertes szerződő féllel lehet szerződést kötni?
4. A szerződés időtartamát illetően milyen elvárást fogalmaz meg a Kbt.?
5. Mikor van szerződéskötési moratórium?
6. Mikor érvényesül a „clausula rebus sic stantibus” elve?
7. Mely esetekben érvénytelen a szerződés?
8. Ismertesse a szerződésmódosítás eseteit?
9. Mikor lényeges a módosítás?
10. Mit tud a biztosítékról?
11. A Kbt. szerint a szerződést az ajánlattevő nyertes szerződő fél egyoldalúan megszüntetheti?
12. Az ajánlatkérő mikor köteles a szerződést felmondani, vagy attól elállni?

## Felhasznált irodalom

AUER ÁDÁM-BALOGH BALÁZS- JENOVAI PETRA-JUHÁSZ ÁGNES- PAPP TEKLA-STRIHÓ KRISZTINA-SZEGŐ ÁGNIS: ATÍPIKUS SZERZŐDÉSEK OPTEN INFORMATIKAI KFT. 2015

## Felhasznált jogszabály

2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről

2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről

## Ajánlott bírósági döntés

1. Kúria Pfv. 20.118/2019/3.Szerződés érvénytelenségének megállapítása
2. BDT2017. 3688.

Ha a Közbeszerzési Döntőbizottság jogsértést megállapító, érdemi határozatának bírósági felülvizsgálata tárgyában nem indult közigazgatási per, akkor a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével megkötött szerződés közbeszerzési jogsértés miatti érvénytelenségének megállapítása és a jogkövetkezmények alkalmazása iránti polgári per a polgári bíróság hatáskörébe tartozik.

3. KJD2019. 4.

I. Bírósági szerződésmódosításra közbeszerzési eljárás alapján kötött szerződés esetében is törvényes lehetőség van.

II. A bírósági szerződésmódosítás során a bíróságnak elsődlegesen a Kbt. különös, majd a Ptk. általános





**Projekt azonosító:** EFOP-3.6.2-16-2017-00007

**Projekt címe:** "A kötet az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020)."

- szerződésmódosításra vonatkozó - feltételeit kell vizsgálnia.

4. KJD2020. 23.

A Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontja szerint a szerződés módosítása csak abban az esetben jogszerű, ha olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre. A nem ezen az alapon elvégzett módosítások nem válhatnak jogszerűvé csupán attól, hogy volt más, ezektől független olyan körülmény, amely a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontja szerinti módosítást megalapozta.

Jelen tananyag a Szegedi Tudományegyetemen készült az Európai Unió támogatásával. A tananyag elkészítése az EFOP-3.6.2-16-2017-00007 azonosítási számú, az Igazságügyi Minisztérium jogászképzés színvonalának emelését célzó programja keretében valósult meg. (IM KOP 2020).

