

# LE SYSTEME INSTITUTIONNEL DE L'UNION EUROPEENNE

- 1 -

Laureline Congnard

EFOP-3.4.3-16-2016-00014

A SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM OKTATÁSI ÉS  
SZOLGÁLTATÁSI TELJESÍTMÉNYÉNEK INNOVATÍV  
FEJLESZTÉSE A MUNKAERŐ-PIACI ÉS A NEMZETKÖZI  
VERSENY KIHÍVÁSAIRA VALÓ FELKÉSZÜLÉS JEGYÉBEN

**SZÉCHENYI** 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

**Európai Unió**  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**



# LECON 1: Propos introductifs

1h00

# Plan du cours

## **Leçon 1: Propos introductifs**

## **Leçon 2: Les principes relatifs à la structure institutionnelle de l'Union**

→ L'Union et la séparation des pouvoirs

→ Les principes structurels

## **Leçon 3: Le pouvoir exécutif**

→ Le Conseil européen: l'impulsion

→ La Commission européenne, un acteur central

## **Leçon 4: Le pouvoir législatif**

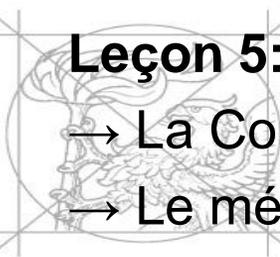
→ Le Conseil de l'Union: entre logique communautaire et logique intergouvernementale

→ Le Parlement européen

## **Leçon 5: Les institutions et organes chargés du contrôle**

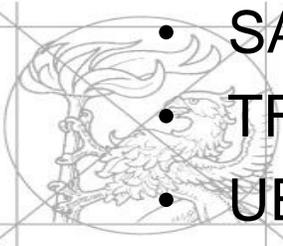
→ La Cour de justice de l'UE, gardienne du respect du droit européen

→ Le médiateur européen



# Abréviations

- BCE Banque centrale européenne
- CE Commission européenne
- CJUE Cour de justice de l'Union européenne
- EM Etat membre
- HR Haut représentant
- PAC Politique agricole commune
- PE Parlement européen
- PESC Politique européenne de sécurité commune
- SAE Service d'action extérieure de l'UE
- TFUE Traité sur le fonctionnement de l'UE – Traité de Lisbonne
- UE Union européenne



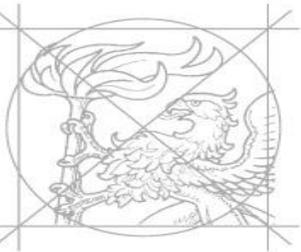
# I. PROPOS INTRODUCTIFS

**OBJECTIF du cours:** Le système institutionnel de l'Union européenne est **original** et se distingue de manière radicale des systèmes institutionnels de ses Etats membres. Le cours permettra d'appréhender au mieux un système institutionnel difficile à saisir et d'apporter une **compréhension de l'organisation et du fonctionnement** du système institutionnel et du système normatif de l'Union européenne.

L'étudiant devra avoir développé une **faculté d'analyse des compétences** de chaque institution.

Un cours complémentaire portant sur le système juridique de l'UE permettra de mieux saisir les mécanismes de décision de ces institutions. On trouvera également des éléments dans le cours de Contentieux européen.

**Acquis préalable** : Histoire de la construction européenne  
Les traités fondateurs





Que vous évoque  
l'Union européenne?



Que vous évoque  
l'Union  
européenne?

Association  
volontaire  
d'Etats

Association  
volontaire  
d'Etats

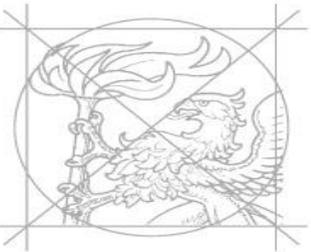
Association  
politico-  
économique.

Spécificité  
de l'UE :  
intégration  
de ses EMs

Structure  
institutionnelle  
supra-nationale  
et  
intergouvernem  
ental



Institutions de l'UE?



Parlement européen

Conseil européen

Conseil de l'Union européenne  
(le Conseil)

Commission européenne

Cour de justice de l'Union européenne  
(CJUE)

Banque centrale de l'Union européenne

Cour des comptes

# Les principales institutions de l'Union européenne

● Siège  
★ Composition

## Banque centrale européenne

- Francfort
- ★ Dirigée par un président (Mario Draghi)

- Gère l'euro et la politique économique et monétaire
- Veille à la stabilité des prix et du système financier



## Conseil européen

- Bruxelles
- ★ Chefs d'État ou de gouvernement des membres de l'UE
- ★ Dirigé par un président (Herman Van Rompuy)

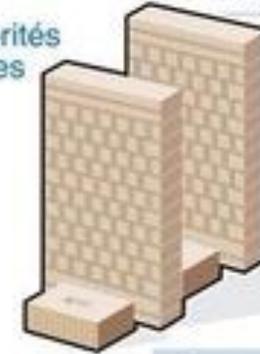
- Fixe les orientations générales et les priorités
- Gère les questions complexes ou délicates



## Cour de justice de l'Union européenne

- Luxembourg
- ★ Un juge par État membre

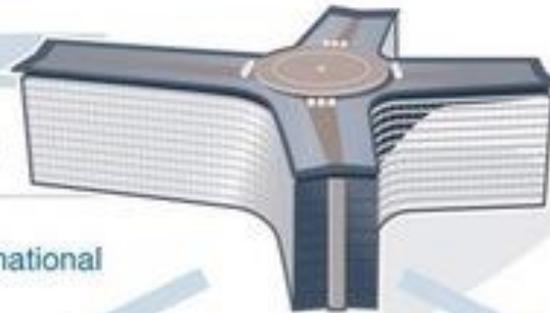
- Veille à l'application du droit européen



## Commission européenne

- Bruxelles
- ★ 28 commissaires européens (un par pays) dont un président (José Manuel Barroso)

- Gère le budget
- Représente l'Union européenne à l'international



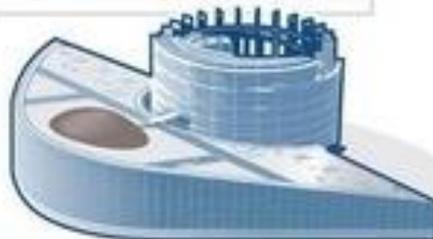
## Conseil de l'Union européenne

- Bruxelles
- ★ Les ministres des États membres, en fonction des sujets abordés.
- ★ Le «conseil Affaires étrangères» a un président permanent, chef de la diplomatie européenne (Catherine Ashton)



## Parlement européen

- Strasbourg
- ★ 751 députés élus par les citoyens européens.



- Contrôle les activités des autres institutions de l'UE

Source : europa.eu



- Définit la politique étrangère de l'UE
- Coordonne les politiques des États membres (économie, justice, police)

# „Crise existentielle que traverse l'UE”

→ Discours sur l'Etat de l'UE, J-C Juncker 13 sept 2017

Difficultés récurrentes au sein de l'UE:

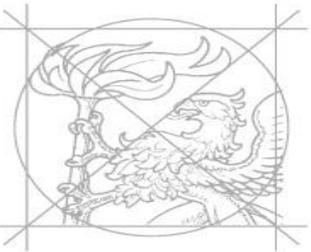
- Crise économique et financière
  - Migration
  - crise de la sécurité (terrorisme)
  - désaccord entre ses EMs (groupe V4)
  - Menace de fragmentation / de désintégration → Brexit
  - Défi à l'idée même de l'intégration européenne
  - défiance de l'opinion publique
  - montée du populisme dans les EMs
- Brexit: nouvel élan aux partis populistes européens



la crise de l'Union européenne est sans doute plus profonde et dépasse la question du fonctionnement des institutions.

# Déficit démocratique

- „Les institutions de l’UE et leurs processus décisionnels souffrent d’un manque de légitimité démocratique et semblent inaccessibles au citoyen du fait de leur complexité”
  - Glossaire Eur-Lex



# Légitimité démocratique

issue d'une élection qui  
s'est déroulée de  
manière démocratique

une acceptation  
unanime du principe  
de majorité

légitimité qui a été  
acquise de manière  
démocratique

l'avis de la majorité  
représente l'intérêt  
général

Pour certains auteurs, déficit qui est **consubstantiel à la construction européenne** (car construction hybride et non aboutie)



# Naissance de l'idée européenne

▶ **Victor Hugo- 1849**

▶ « Un jour viendra où vous France, vous Russie, vous Italie, vous Angleterre, vous Allemagne, vous tous nations du continent, sans perdre de vos qualités distinctes et votre glorieuse individualité, vous vous fondrez étroitement dans une unité supérieure et vous constituerez la fraternité européenne... »

▶ **Richard Coudenhove-Kalergi- 1927**

▶ Mouvement PanEurope  
▶ Idée « la paix et les frontières devraient être négociées globalement - au niveau paneuropéen - et non entre seuls États en conflit »

▶ **Aristide Briand- 1929**

▶ Organisation d'un régime d'Union fédérale européenne

# Caractéristiques du droit de l'UE

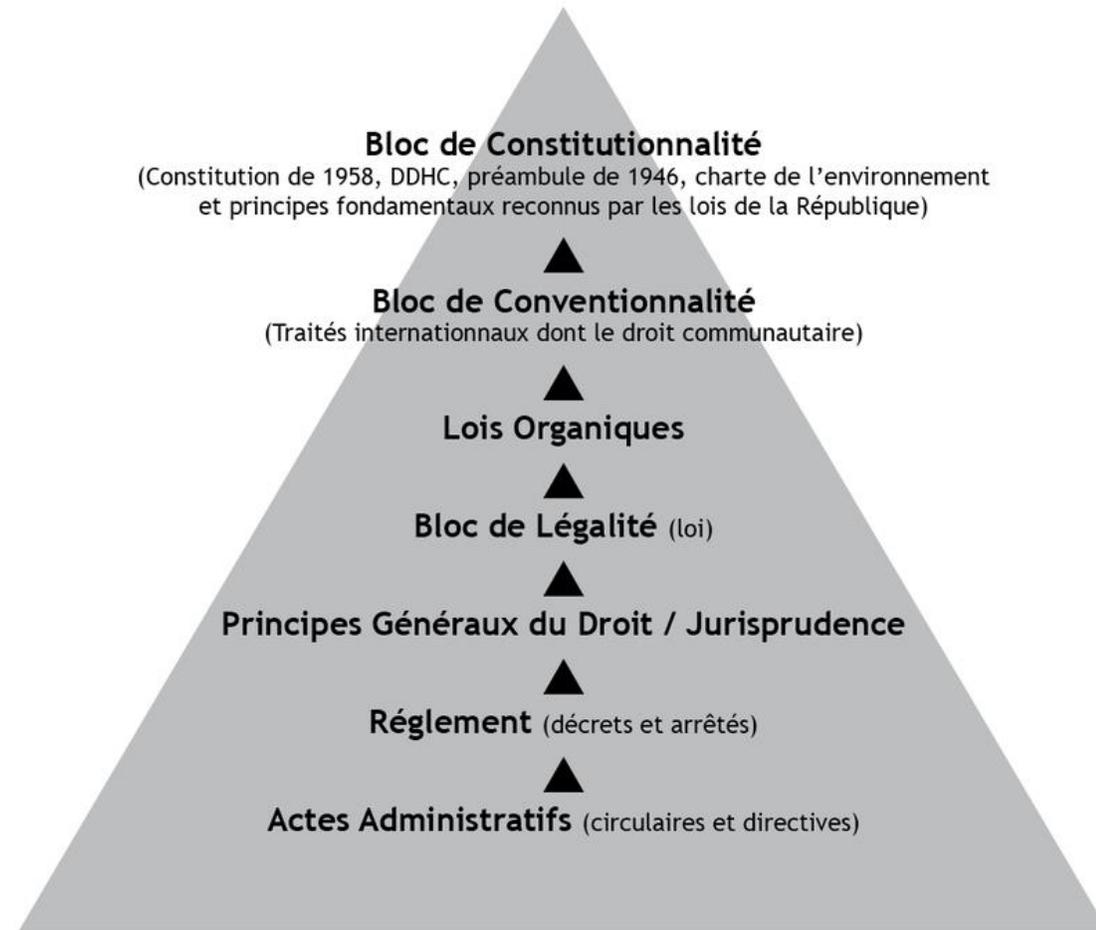
## LES SOURCES DU DROIT DE L'UE

- ▶ A: Normes de droit primaire ou originaire
  - ▶ Traités fondateurs
  - ▶ Actes assimilés (protocoles, annexes, conventions etc.)
  
- ▶ B: Normes de droit dérivé (art. 288 TFUE)
  - ▶ Règlements, directives, décisions, recommandations, avis
  
- ▶ Droit jurisprudentiel



# Hiérarchie des normes

- **Classement hiérarchisé de l'ensemble des normes qui composent le système juridique d'un Etat de droit pour en garantir la cohérence et la rigueur. Hans Kelsen**
- **Droit primaire européen au sommet de la hiérarchie des normes selon la Cour de justice de l'UE**



# CJUE, Costa contre Enel, 15 juillet 1964 (6/64).

« attendu qu'à la différence des traités internationaux ordinaires, le traité de la C.E.E. a institué un ordre juridique propre, intégré au système juridique des États membres lors de l'entrée en vigueur du traité et qui s'impose à leurs juridictions; qu'en effet, en instituant une Communauté de durée illimitée, dotée d'institutions propres, de la personnalité, de la capacité juridique, d'une capacité de représentation internationale et plus particulièrement de pouvoir réels issus d'une limitation de compétence ou d'un transfert d'attributions des États à la Communauté, ceux-ci ont limité, bien que dans des domaines restreints, leurs droits souverains et créé ainsi un corps de droit applicable à leurs ressortissants et à eux-mêmes; »



- ▶ Intégration du droit issu des institutions européennes dans les systèmes juridiques des États membres qui sont obligés de le respecter.
  - La Cour se prononce sur la nature juridique de l'UE

UNIVERSITAS SCIENTIARUM SZEGEDIENSIS

**SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM**





Actualité

Parlement européen

Vote euro-député

12  
septembre  
2018

# Résolution du Parlement européen votée le 12 septembre 2018

Sur quoi porte le vote du PE?

Article 2

L'Union est fondée sur les valeurs de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'État de droit, ainsi que de respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités. Ces valeurs sont communes aux États membres dans une société caractérisée par le pluralisme, la non-discrimination, la tolérance, la justice, la solidarité et l'égalité entre les femmes et les hommes.



## Article 7

« Sur **proposition motivée** d'un tiers des États membres, du **Parlement européen** ou de la Commission européenne, (...) **le Conseil européen, statuant à l'unanimité** sur proposition d'un tiers des États membres ou de la Commission européenne et après approbation du Parlement européen, peut **constater l'existence d'une violation grave et persistante par un État membre** des valeurs visées à l'article 2, après avoir invité cet État membre à présenter toute observation en la matière

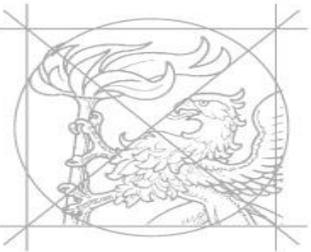


**Promouvoir et protéger les valeurs européennes**



## Reproches faits à la Hongrie?

- Atteintes aux valeurs européennes :  
atteintes aux libertés, traitement des migrants,  
indépendance de la justice,
- «risque de violation grave de ses valeurs».



## Base de cette résolution?

- **Rapport du 4 juillet 2018** de l'eurodéputée néerlandaise Judith Sargentini (Verts).
- Rapport relatif à une proposition invitant le Conseil à constater, conformément à l'article 7, paragraphe 1, du traité sur l'Union européenne, l'existence d'un risque clair de violation grave par la Hongrie des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée
- <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&mode=XML&reference=A8-2018-0250&language=FR>
- <http://www.lefigaro.fr/international/2018/09/12/01003-20180912ARTFIG00395-ce-que-reproche-l-union-europeenne-a-la-hongrie-de-viktor-orban.php>



## Procédure de sanctions



... vote sur le rapport Sargentini le 12,

- Résultat des votes
- <http://www.votewatch.eu/en/term8-the-situation-in-hungary-motion-for-resolution-vote-text-as-a-whole.html>

- \_ 693 votants (57 absents)
- \_ 448 votants pour (65%)
- \_ 197 votants contre (28%)
- \_ 48 abstentions (7%)





# PROTÉGER LES VALEURS EUROPÉENNES

Comment fonctionne l'Article 7?



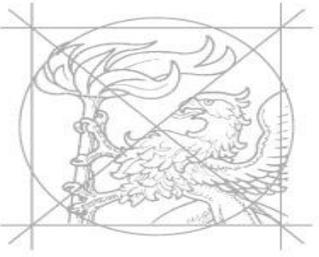
Si une violation de ces valeurs  
par un État membre est suspectée

# Article 7 TFUE

## L'Article 7

du traité sur l'Union européenne indique **de quelle manière l'UE doit réagir**

*(Introduit dans le traité d'Amsterdam - 1997)*



### MESURES PRÉVENTIVES

Lorsqu'il y a un risque réel de violation grave des valeurs européennes

Article 7.1

**Le Conseil de l'UE détermine si il y a un risque réel ou non**



1/3 des États membres au Conseil de l'UE

OU



La Commission européenne



Le Parlement européen

Procédure déclanchée par

Le Parlement doit donner son consentement par



Majorité absolue des députés

et



de la majorité des voix exprimées

L'État membre concerné s'exprime devant le Conseil de l'UE

Le Conseil de l'UE prend une décision



par une MAJORITÉ DE 4/5 des États membres

### MÉCANISME DE SANCTION

Lorsque des violations sérieuses et persistantes des valeurs européennes ont lieu

Phase 1:

Article 7.2

**Les Chefs d'États européens (Conseil européen) constatent à l'unanimité l'existence d'une violation grave et persistante**



1/3 des États membres au Conseil de l'UE

OU



La Commission européenne

L'État membre concerné est invité à présenter ses observations avant la prise d'une décision

**Le Conseil européen prend une décision À L'UNANIMITÉ**

Phase 2:

Article 7.3

**LE CONSEIL DE L'UE PEUT SUSPENDRE CERTAINS DROITS LIÉS A LA QUALITÉ DE MEMBRE DU PAYS**

## Parlement européen

L'État membre concerné  
s'exprime devant le Conseil de l'UE

Le Conseil de l'UE prend une décision



par une **MAJORITÉ DE 4/5**  
des États membres

L'État membre concerné **est invité à présenter**  
**ses observations avant la prise d'une décision**

**Le Conseil européen prend**  
**une décision À L'UNANIMITÉ**

**Phase 2:**

Article 7.3

**LE CONSEIL DE L'UE PEUT SUSPENDRE CERTAINS**  
**DROITS LIÉS A LA QUALITÉ DE MEMBRE DU PAYS**  
**CONCERNÉ dont le droit de vote**

Le vote requiert la majorité qualifiée

72% des États membres  
doivent voter en faveur

&

représentant 65%  
de la population

L'État membre concerné ne prend pas part  
aux votes au Conseil de l'UE et au Conseil européen



# A LIRE:

- DISCOURS DU PRÉSIDENT JUNCKER SUR L'ÉTAT DE L'UNION 2017-  
BRUXELLES, LE 13 SEPTEMBRE 2017

À SUIVRE LE DISCOURS SUR L'ÉTAT DE L'UNION 2018- BRUXELLES, LE  
12 SEPTEMBRE 2018

- SAURUGGER SABINE, « CRISE DE L'UNION EUROPÉENNE OU CRISES  
DE LA DÉMOCRATIE ? », *POLITIQUE ÉTRANGÈRE*, 2017/1 (PRINTEMPS), P.  
23-33. DOI : 10.3917/PE.171.0023.

- « Les citoyens connaissent peu les institutions  
européennes ». Entretien », *Hermès, La Revue*,  
2017/1 (n° 77), p. 57-59.

EFOP-3.4.3-16-2016-00014

A SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM OKTATÁSI ÉS SZOLGÁLTATÁSI TELJESÍTMÉNYÉNEK INNOVATÍV FEJLESZTÉSE A  
MUNKAERŐ-PIACI ÉS A NEMZETKÖZI VERSENY KIHÍVÁSAIRA VALÓ FELKÉSZÜLÉS JEGYÉBEN

**SZÉCHENYI** 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

**Európai Unió**  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**